

Uchwała Nr SO-8/0952/158/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Skulsk na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku (z późn. zm) w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowalek

Anna Krzywińska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Skulsk projekcie uchwały budżetowej Gminy Skulsk na 2025 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Wójt Gminy Skulsk w dniu 14 listopada 2024 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2025 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

W dniu 19 października 2010 roku Rady Gminy Skulsk podjęła uchwałę Nr XXXVI/238/2010 w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetu, którą zmieniono uchwałą Nr XIII/132/2011 z dnia 12 października 2011 roku. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą. Projekt natomiast, nie zawiera materiałów informacyjnych, wymaganych uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, a mianowicie informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu Gminy za rok poprzedzający rok budżetowy, sporządzoną według stanu na koniec III kwartału oraz informacji o sytuacji finansowej Gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 53.721.263,61 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 39.087.954,71 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 59.314.161,10 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 37.480.618,81 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.607.335,90 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w kwocie 5.592.897,49 zł planuje się sfinansować przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w kwocie 1.437.353,49 zł oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§903) w kwocie 4.155.544,00 zł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w kwocie 3.056.965,36 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (§903) w kwocie 4.155.544,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 1.619.611,87 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992).
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz.122, z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu § 17 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
6. Z projektu uchwały wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wraz z wpływami z kosztów egzekucji i odsetkami) w kwocie 1.695.000,00 zł w całości pokrywają koszty ponoszone na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
7. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu § 12 zapisano, że: „Określa się plan dochodów Rządowego Programu Odbudowy Zabytków zgodnie z załącznikiem Nr 13”, podczas gdy załącznik Nr 13 określa zarówno dochody z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, jak i wydatki nimi finansowane.
2. W postanowieniu § 17 ust. 2 upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisjo papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 5.592.897,49 zł, podczas gdy zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
3. Z załącznika Nr 3 „Plan wydatków majątkowych Gminy Skulsk w 2025 roku” oraz załącznika Nr 14 „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w 2025 roku” wynika, że wydatki na „Zakup wyposażenia placu zabaw” sklasyfikowano w rozdz. 92695, natomiast właściwym dla przedmiotowego wydatku jest rozdz. 90095.
4. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków Gminy Skulsk w 2025 roku” zaplanowano wydatki:
 - w dz. 600 /Transport i łączność/ w kwocie 738.499,57 zł, natomiast w uzasadnieniu do projektu uchwały (strona 14) podano kwotę wydatków sklasyfikowanych we wskazanym wyżej dziale w wysokości 798.499,57 zł,
 - w rozdz. 60016 §4270 /Zakup usług remontowych/ w kwotę 200.585,57 zł, natomiast w uzasadnieniu (strona 15) we wskazanej podziałce klasyfikacyjnej podano kwotę 260.585,57 zł,
 - w dz. 754 /Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciw pożarowa/ w kwocie 355.500,00 zł, natomiast w uzasadnieniu do projektu uchwały (strona 18) w dziale tym wykazano kwotę 295.500,00 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.